



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2476»

21.05.2026

№ 34

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 04.05.2026 № 50/04/681, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 18.05.2026 № 66.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен заместителем главы администрации – директором Департамента социального развития г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (с изменениями) (далее – решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержден приказом КСП г. Азова от 31.01.2025 № 2.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение муниципальной программы города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», при этом в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 5.4. Порядка разработки муниципальных программ ответственным исполнителем нарушены сроки приведения Муниципальной программы в соответствии с решением о бюджете (до 1 апреля 2026 года).

Кроме того, по состоянию на 21.05.2026 в решение Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» внесены изменения в соответствии с решениями Азовской городской Думы от 17.02.2026 № 100, от 28.04.2026 № 110 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», которые не учтены в постановляющей части проекта постановления.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сокращается с 1 782 327,6 тыс. рублей до 1 781 352,3 тыс. рублей или на 975,3 тыс. рублей (0,05%), за счет изменений объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий (результатов) в 2027-2028 годах (Таблица № 2).

При этом, в нарушение п. 4.1, п. 5.2. Методических рекомендаций в паспорте Муниципальной программы и паспортах комплексов процессных

мероприятий не указаны объемы финансирования и показатели за 2025 год. Согласно Методических рекомендаций при приведении муниципальных программ города Азова в соответствие с требованиями Порядка и данных Методических рекомендации указывается финансирование на очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов). В дальнейшем ежегодно добавляется год планового периода.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения II этапа муниципальной программы, в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 28.10.2025 № 896, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей	
		Всего	В том числе по источникам финансирования Бюджет города
Постановление от 28.10.2025 № 896	2026 -2030	7 252,1	7 252,1
	2027	3 583,3	3 583,3
	2028	0,0	0,0
Проект постановления	2026 -2030	6 276,8	6 276,8
	2027	1 304,0	1 304,0
	2028	1 304,0	1 304,0
Отклонения	2026 -2030	-975,3	-975,3
	2027	-2 279,3	-2 279,3
	2028	1 304,0	1 304,0

При этом, изменения объемов финансирования 2025 года невозможно проанализировать, т.к. в проекте постановления объемы финансирования для 2025 года не указаны.

Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2027-2028 годах, производится по двум структурным элементам Муниципальной программы (Таблица № 2), ответственным за реализацию которых является Департамент социального развития г. Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 28.10.2025 № 896	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование оказания медицинской помощи»	2026-2030	2 131,0	1 065,5	-1 065,5	-50,0
из них:	2027	1 065,5	0,0	-1 065,5	-100,0
Мероприятие (результат) 1.1 Обеспечена транспортировка пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места	2026-2030	2 131,0	1 065,5	-1 065,5	-50,0

их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно					
из них:	2027	1 065,5	0,0	-1 065,5	-100,0
Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	2026-2030	5 121,1	5 211,3	90,2	1,8
из них:	2027	2 517,8	1 304,0	-1 213,8	-48,2
	2028	0,0	1 304,0	1 304,0	-
Мероприятие (результат) 1.1 «Осуществлена мера социальной поддержки студентам в рамках целевого обучения по программам специалитета и ординатуры в высших медицинских учебных заведениях, а также студентам государственных профессиональных образовательных организаций»	2026-2030	862,0	1 608,0	746,0	86,5
из них:	2027	326,0	536,0	210,0	64,4
	2028	0,0	536,0	536,0	-
Мероприятие (результат) 1.2 «Осуществлена мера социальной поддержки медицинским работникам в части частичной оплаты найма жилья»	2026-2030	1 536,0	2 304,0	768,0	50,0
из них:	2028	0,0	768,0	768,0	-
Мероприятие (результат) 1.3 «Подготовлены специалисты по программам медицинского и фармацевтического образования, подготовлены специалисты по программам государственных профессиональных образовательных организаций; произведена оплата проезда к месту обучения и обратно»	2026-2030	2 723,1	1 299,3	-1 423,8	-52,3
из них:	2027	1 423,8	0,0	-1 423,8	-100,0

При этом, изменения объемов финансирования 2025 года невозможно проанализировать, т.к. в проекте постановления объемы финансирования для 2025 года не указаны.

2. Предлагаемые проектом постановления изменения объемов финансирования Муниципальной программы привели к корректировке

показателей комплекса процессных мероприятий «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»:

- показатель «Соотношение среднемесячной заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области» увеличился на 10 (с 170 до 180);

- показатель «Соотношение среднемесячной заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области» сократился на 1 (с 85,0 до 84,0);

- показатель «Соотношение среднемесячной заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области» увеличился на 10 (с 70,0 до 80,0).

3. Проектом постановления введены показатели на 2028 год.

4. В нарушение п. 5.10. Методических рекомендаций, в планах реализации комплекса процессных мероприятий «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (раздел IV) при наличии объемов финансирования на 2028 год не установлены контрольные точки для мероприятий (результатов) 1.1 «Осуществлена мера социальной поддержки студентам в рамках целевого обучения по программам специалитета и ординатуры в высших медицинских учебных заведениях, а также студентам государственных профессиональных образовательных организаций» и 1.2 «Осуществлена мера социальной поддержки медицинским работникам в части частичной оплаты найма жилья».

5. В нарушение п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476» от 23.11.2023 № 938, от 20.12.2024 № 251, от 26.12.2024 № 278, от 28.10.2025 № 896).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – Департаменту социального развития Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие здравоохранения в городе Азове»;

- обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98